

Программа кандидата

Приоритеты и основные направления работы.
Декларация о намерениях и обязательствах кандидата

Кандидат: д.э.н., профессор **Котляров Максим Александрович**

Дата составления: 25.07.2018

Электронная версия и раскрытие информации о кандидате
на сайте **www.kotlyarov.org**

Екатеринбург

2018

Содержание

Введение	3
Часть 1. Общие подходы и принципы Кандидата	5
Часть 2. Стратегические приоритеты развития Екатеринбурга	7
<i>Основные выводы</i>	11
Часть 3. Пространственное развитие Екатеринбурга, оценка наличия ресурсов для достижения целей пространственного развития	12
<i>Основные выводы</i>	14
Часть 4. Отдельные аспекты функционирования города, деятельности Администрации и приоритетные направления (краткое изложение)	16
4.1. Полномочия Главы города. Соблюдение законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции	16
4.2. Работа с гражданами, развитие территориального общественного самоуправления	17
4.3. Бюджет города. Финансовое обеспечение функций органа местного самоуправления	19
4.4. Управление муниципальной собственностью. Земельные отношения ...	21
4.5. Благоустройство территорий, формирование комфортной городской среды, вопросы безопасности, дорожное хозяйство	23
4.6. Жилищная политика	24
4.7. Жилищно-коммунальное хозяйство и транспорт	25
4.8. Развитие предпринимательства, инвестиционная активность, занятость .	26
4.9. Образование, здравоохранение, культура и спорт	28
Часть 5. Декларация о намерениях Кандидата. Заключительные положения	31
Приложение 1. Резюме Кандидата, отправленное в базу данных проекта «Лидеры России»	33
Приложение 2. Описание документов, предоставленных М.А. Котляровым на конкурс по отбору кандидатур на должность Главы Екатеринбурга	38

Введение

Представленный вашему вниманию документ содержит основные положения, раскрывающие видение приоритетов, целей, порядка действий М.А. Котлярова (*далее по тексту – Кандидат*) в случае его избрания на должность Главы Екатеринбурга.

Основная цель данного документа заключается в раскрытии ключевых положений Программы Кандидата для рассмотрения членами Конкурсной комиссии, сформированной в соответствии с Положением «О порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы Екатеринбурга». В данной программе излагаются как общие подходы и принципы, предлагаемые кандидатом, так и конкретные приоритеты, связанные с различными сферами городской жизни.

По мнению Кандидата, членам конкурсной комиссии важно убедиться не только в компетентности и степени развития профессионального кругозора соискателя, но и сделать выводы о подходах к работе и принципах кандидатов; их способностях к системному критическому мышлению; осознании претендентами уровня ответственности и понимания сложности и многоаспектности управления одним из крупнейших городов России. Отчасти Кандидат дал ответы на эти вопросы, предоставив исходные данные о себе, в числе которых особо стоит выделить результаты участия Кандидата во всероссийском конкурсе управленцев «Лидеры России», организованном Администрацией Президента РФ и Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. Стоит подчеркнуть, что Кандидат прошел несколько уровней профессионального тестирования и очной оценки в ходе полуфинала конкурса.

Кандидат также убежден, что наряду с выделением приоритетов развития нашего города необходимо обосновать и то, как Кандидат планирует обеспечить бесперебойную работу органов управления Екатеринбургом, исключить сбои, которые могут возникнуть в т.н. переходный период. Именно поэтому Кандидат не стремится произвести впечатление на членов комиссии посредством декларирования кардинальных реформ и изменений в деятельности Администрации г. Екатеринбурга. Как практик и реалист, Кандидат считает, что намного более важно обосновать как обеспечить эффективность и бесперебойность работы Администрации Екатеринбурга, наладить эффективное взаимодействие с руководителями и представителями органов государственной власти, с вновь избранными депутатами Екатеринбургской городской Думы, общественностью, деловым сообществом.

Данный документ представляет собой видение Кандидатом основных направлений и приоритетов развития Екатеринбурга. Кандидат также стремится продемонстрировать серьезность своих подходов в изучении отдельных направлений развития нашего города и

желание внедрить свои практические и методические наработки в сфере управления, земельно-имущественных отношений, градостроительного регулирования и др.

В данной программе Кандидат выделяет и более подробно останавливается на таких направлениях как: стратегические приоритеты развития Екатеринбурга; пространственное развитие Екатеринбурга. Разумеется, объектом внимания Кандидата стали отдельные аспекты развития нашего города, в частности:

- полномочия Главы города, соблюдение законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции;

- работа с гражданами, развитие территориального общественного самоуправления;

- бюджет города, финансовое обеспечение функций органа местного самоуправления;

- управление муниципальной собственностью, земельные отношения;

- благоустройство территорий, формирование комфортной городской среды, вопросы безопасности, дорожное хозяйство;

- жилищная политика;

- жилищно-коммунальное хозяйство и транспорт;

- развитие предпринимательства, инвестиционная активность, занятость;

- образование, здравоохранение, культура, спорт.

В предлагаемом вниманию членов комиссии документе не охвачены достаточно полно и глубоко все направления развития Екатеринбурга. В силу этого кандидат выражает готовность представить на рассмотрение комиссии дополнительную информацию и любые запрошенные материалы.

Часть 1. Общие подходы и принципы Кандидата

Раскрытие общих подходов и принципов работы Кандидата имеет никак не менее важное значение нежели представление конкретных положений программы. Ниже мы приводим основные принципы и подходы к работе, которые Кандидат планирует реализовать на практике.

Профессионализм и компетентность. Ключевыми принципами работы Кандидата является приоритет профессионализма и компетентности. Применение данных принципов к себе лично и к служащим органа местного самоуправления должно привести к достижению целей развития Екатеринбурга, важнейшей из которых является повышение качества жизни людей, проживающих на территории нашего города.

Преемственность. В реализации стратегических планов развития Екатеринбурга, а также в части текущей ежедневной работы Администрации Екатеринбурга и ее территориальных подразделений должна быть обеспечена преемственность. Этот тезис подразумевает, что новый Глава города должен приложить все усилия, чтобы не допустить сбоя в работе органов управления городом, не создавать нервной, неконструктивной атмосферы и исключить факторы, ведущие к демотивации служащих и сотрудников. В данном аспекте стиль управления кандидата может быть охарактеризован как «конструктивная преемственность». Какие-либо реформы, новые назначения, реорганизации должны быть тщательно продуманы, подготовлены и экономически обоснованы.

Поведение и стиль управления Кандидата. Должность Главы Екатеринбурга подразумевает конструктивный дипломатический стиль поведения и управления. Со стороны Главы города должны быть исключены действия эпатажного, рекламного характера, не говоря уже о некорректных высказываниях в адрес граждан, а также любого должностного и иного лица, работающих на разных уровнях местного самоуправления и государственной власти. Глава города выстраивает управление, основываясь на понимании приоритетов развития Российской Федерации и Свердловской области, принимает экономически и социально обоснованные решения, взаимодействует с представителями органов местного самоуправления, государственной власти, общественными объединениями и гражданами. В случае неприятия Главой города позиции той или иной стороны, он не выражает публично субъективного отношения, а осуществляет подготовку экономически и социально обоснованных доводов в защиту своей позиции.

Взаимодействие и сотрудничество. Кандидат осознает, что развитие Екатеринбурга не может рассматриваться вне связи с действиями по развитию нашей

страны и Свердловской области. Кандидат, в случае избрания, нацелен на сотрудничество с органами государственной власти и управления, представителями общественных и деловых кругов. Действия Кандидата направлены на недопущение каких-либо противопоставлений в формате «город-область», «город-Российская Федерация».

Публичные комментарии и заявления. Кандидат, в случае избрания, выполняет свои обязанности и действует строго в пределах компетенций, установленных Уставом муниципального образования «город Екатеринбург». Этот принцип определяет и характер высказываний и комментариев Кандидата. Кандидат не строит свой стиль управления на отрицании созданного предшественниками, относится к ним с уважением и стремится улучшить качество выполнения обязательств, ранее данных жителям Екатеринбурга.

Взаимоотношения с сотрудниками. Действия Кандидата, в случае избрания, направлены на поддержание деловой, конструктивной и здоровой атмосферы в коллективах. Кандидат не планирует осуществлять действия и производить высказывания, направленные на деморализацию персонала. Кандидат, в случае избрания, с уважением относится к сотрудникам, неукоснительно соблюдает положения трудового законодательства и законодательства о муниципальной службе.

Часть 2. Стратегические приоритеты развития Екатеринбурга

Кандидат, в случае избрания, планирует обеспечить системное выполнение положений, содержащихся в следующих документах программного характера:

- О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года (утв. Указом Президента РФ от 07.05.2018 г. №204);
- Стратегический план развития Екатеринбурга (в ред. принятой Решением Екатеринбургской городской Думы от 25.05.2018 г.);
- Пятилетка развития Свердловской области на 2017-2021 гг. (Указ Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 г. №546-УГ);
- Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы (утв. Законом Свердловской области от 21.12.2015 г. №151-ОЗ);
- Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (расширенная версия долгосрочного прогноза);
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. № 1662-р).

Кандидат действует на основе соблюдения положений федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 №172-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 01.10.2015 г. №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» и др.

Как было отмечено ранее, Кандидат стремится к обеспечению преемственности в реализации основных положений документов стратегического характера. При этом можно отметить следующие особенности, которые будут присущи стилю управления Кандидата в процессе практической реализации основных положений стратегических и программных документов:

1) Сопоставление и взаимоувязка положений Стратегического плана развития Екатеринбурга, Указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года», программы «Пятилетка развития Свердловской области на 2017-2021 годы».

2) Экономическое (ресурсное) и управленческое обоснование достижения целей, заявленных в упомянутых в п. 1 документах. Это подразумевает постоянную оценку имеющихся в распоряжении трудовых, управленческих, материальных и финансовых ресурсов, необходимых для достижения целей.

Особо выделим приоритеты, изложенные в документе «**О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года**» (утв. Указом Президента РФ от 07.05.2018 г. №204):

- **демография** (увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет; увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7; увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни...);

- **здравоохранение** (снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста; ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях; оптимизация работы медицинских организаций...);

- **образование** (внедрение на уровне основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания..., обновление содержания и методов обучения предметной области «Технология»...; внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников; формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста);

- **жилье и городская среда**¹ (увеличение объема жилищного строительства; кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды; создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды; увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды...);

- **экология** (эффективное обращение с отходами производства и потребления; снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха...);

- **безопасные и качественные автомобильные дороги** (снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий; снижение смертности в результате ДТП...);

- **повышение производительности труда и поддержка занятости...**

На мой взгляд, положения документа «Пятилетка развития Свердловской области на 2017-2021 гг.» и ограниченные сроки, в которые должны быть произведены заявленные мероприятия, могут придать дополнительную динамику выполнению положений Стратегического плана развития Екатеринбурга.

¹ Согласно данным Минстроя РФ (проект «Индекс городов») <https://индекс.дом.рф/search/map> состояние городской среды Екатеринбурга оценивается как плохое. Основные составляющие оценки (критерии): жилье и прилегающие пространства; озелененные и водные пространства; уличная инфраструктура; общественно-деловая инфраструктура; социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства; общегородское пространство.

Не стремясь процитировать указанные документы выделим некоторые примеры и приоритеты.

В программном документе «Пятилетка развития Свердловской области на 2017-2021 гг.» выделены приоритетные направления:

1. Сохранение и развитие человеческого потенциала

Шаг 1. Развитие здравоохранения, доступность первичной и скорой медицинской помощи

Шаг 2. Приоритет интересов семьи и детства. Забота о старшем поколении

Шаг 3. Школьник нового поколения

Шаг 4. Кадры для отраслей экономики

Шаг 5. Активный и культурный досуг каждому

В Стратегическом плане развития Екатеринбурга данным направлениям соответствуют Направление 1 «Сохранение и развитие человеческого потенциала», в частности стратегические программы «Екатеринбург – здоровый город», «Образование – основа развития, залог успеха», «Екатеринбург – мегаполис культуры и искусства» и др.

2. Развитие экономики региона

Шаг 1. Увеличение объема промышленного производства

Шаг 2. Развитие моногородов

Шаг 3. Развитие транспортной и транспортно-логистической инфраструктуры

Шаг 4. Развитие агропромышленного комплекса

Шаг 5. Стимулирование инвестиционной деятельности

В Стратегическом плане развития Екатеринбурга данным направлениям соответствуют Направление 2 «Екатеринбург – межрегиональный инновационно ориентированный промышленно-финансовый центр», в частности такие стратегические программы, как: «Екатеринбург – промышленный инновационные центр», «Екатеринбург – межрегиональный центр притяжения финансовых и инвестиционных ресурсов»; направление 5 «Улучшение качества устойчивой городской мобильности», в частности стратегические программы «Екатеринбург – евроазиатский транспортно-логистический узел» и др.

3. Комфортная среда проживания

Шаг 1. Увеличение объемов жилищного строительства, в том числе эконом-класса. Развитие рынка арендного жилья.

Шаг 2. Улучшение качества жилищно-коммунальных услуг

Шаг 3. Благоустройство общественных и дворовых территорий

Шаг 4. Обеспечение безопасного и эффективного обращения с отходами

Шаг 5. Обеспечение безопасности граждан

В Стратегическом плане развития Екатеринбурга данным направлениям соответствуют Направление 3 «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса города», направление 7 «Развитие гражданского общества и местного самоуправления», в частности программа «Екатеринбург – безопасный город». В определенном смысле слабым местом Стратегического плана развития Екатеринбурга является проработка вопросов в части рынка жилищного строительства, арендного жилья, обеспечения жильем молодых специалистов.

4. Развитие малого и среднего бизнеса

Шаг 1. Прямой контакт с Губернатором

Шаг 2. Новые рынки

Шаг 3. Закупки для государственных и муниципальных нужд

Шаг 4. Новые предприниматели

Шаг 5. Качественные услуги для бизнеса

В Стратегическом плане развития Екатеринбурга в определенной степени этим направлениям посвящено Направление 4 «Развитие рынка товаров и услуг», однако стоит признать недостаточный акцент на развитии малого и среднего предпринимательства.

5. Развитие гражданского общества и местного самоуправления

Шаг 1. Координация региональных и муниципальных документов стратегического планирования с привлечением научного сообщества, общественности, бизнеса и средств массовой информации

Шаг 2. Интеграция отраслевых планов развития Свердловской области в планы комплексного развития территорий

Шаг 3. Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения функций

Шаг 4. Воспитание патриотизма у граждан

Шаг 5. Вовлечение активных граждан в процесс управления развитием территорий

В стратегическом плане развития Екатеринбурга данным направлениям соответствует направление 7 «Развитие гражданского общества и местного самоуправления», в частности программа «Екатеринбург – город активных граждан и общественного согласия». Требуется дополнение положений стратегического плана развития Екатеринбурга в части воспитания патриотизма у граждан и вовлечения активных граждан в процесс управления развитием территорий.

Основные выводы

1. Требуется интеграция положений Стратегического плана развития Екатеринбурга, документа «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» и положений программы «Пятилетка развития Свердловской области на 2017-2021 гг.», без чего отдельные положения Стратегического плана развития Екатеринбурга могут оказаться нежизнеспособными. Программа «Пятилетка развития Свердловской области на 2017-2021 гг.» при надлежащем подходе придает определенную фокусировку и динамику для достижения целей Стратегического плана развития Екатеринбурга.

2. Каждая позиция Стратегического плана развития Екатеринбурга должна быть оценена на предмет обеспеченности интеллектуальными, кадровыми, материальными и финансовыми ресурсами.

3. Объектами особого внимания для Главы Екатеринбурга должны стать направления Стратегического плана развития Екатеринбурга, которые в настоящий момент проработаны в недостаточной степени: способы обеспечения инвестиционной привлекательности Екатеринбурга; развития рынка жилья, в том числе арендного; улучшение качества жилищно-коммунальных услуг; развитие эффективных форм местного самоуправления; улучшение качества медицинского обслуживания населения.

Часть 3. Пространственное развитие Екатеринбурга, оценка наличия ресурсов для достижения целей пространственного развития

Одним из основных положений, которые Кандидат выносит на рассмотрение комиссии, является тезис о внедрении концепции пространственного развития Екатеринбурга и внедрения стиля управления, ориентированного на достижение целей пространственного развития Екатеринбурга.

По своей сути, пространственное развитие города основывается на регулировании распределения экономической и социальной активности на территории города, что подразумевает принятие мер по выравниванию развития отдельных территорий в случае, если на них зафиксированы низкие показатели социально-экономического развития.

Отдельные управленческие мероприятия, совершенствование системы управления городом в целом, деятельность Администрации города и ее территориальных подразделений также постепенно трансформируется под приоритеты пространственного развития Екатеринбурга. Вкратце поясним заявленные положения.

В Стратегический план развития Екатеринбурга был включен раздел IV «Стратегия пространственного развития», что было обусловлено необходимостью «...усиления взаимосвязи социально-экономического и пространственного планирования, а также совершенствования среды проживания горожан». В данном разделе отмечено, что оптимальное решение проблем городских пространств возможно при комплексном развитии трех составляющих: транспортной инфраструктуры, городских территорий и среды. Установлены конкретные показатели-результаты реализации Стратегии пространственного развития:

- количество транспортно-пересадочных узлов;
- плотность магистральной улично-дорожной сети;
- плотность сети линий скоростного и ускоренного общественного транспорта;
- интенсивность использования селитебных территорий;
- доля жилищного строительства на ранее застроенных территориях от общего объема введенного жилья;
- площадь ревитализированных территорий общественных пространств в год;
- количество проектных концепций общественных пространств, прошедших общественные обсуждения.

При этом на сайте Администрации Екатеринбурга размещён проект Стратегии пространственного развития Екатеринбурга на период до 2030 года, в котором, на мой взгляд, более системно и комплексно раскрыты основные проблемы и перспективы

пространственного развития города. В качестве основных пространственных проблем выделены:

- преобладающая доля мест приложения труда, размещенных в центральной части города, что приводит к ежедневной маятниковой миграции населения с периферийных территорий города;

- проблемы транспортной инфраструктуры (дорожные «заторы», низкая пропускная способность автомобильных дорог, отсутствие развитой информационной системы городского движения и др.);

- проблемы развития городских территорий (разрастание городских территорий при наличии резерва внутри города; наличие ветхого и аварийного фонда, неэффективное использование территорий, имеющих экономическую ценность);

- проблемы развития городской среды (низкий уровень содержания и развития общественных пространств, придомовых территорий, утрата исторически сформированного облика города).

Позитивным является тот факт, что в проекте приведены организационные условия реализации программы и в целом задекларирован принцип ориентации на поиск оптимальных решений в экономически ограниченных условиях. В качестве механизмов реализации стратегии пространственного развития приведены:

- формирование бюджета города в соответствии с приоритетами стратегии;
- совершенствование документов градостроительного регулирования и муниципальных документов планирования;

- вовлечение городского сообщества в процессы реализации проектов развития городских территорий;

- партиципаторное (инициативное) бюджетирование и др.

Поддерживая необходимость принятия стратегии пространственного развития Екатеринбурга до 2030 года выделим, что будет отличать подход Кандидата в вопросах пространственного развития.

- 1) Пространственное регулирование развитие города подразумевает оценку экономической ценности территорий (капитализация территорий, которая определяется экономической активностью и достигнутыми финансовыми результатами предприятиями, расположенными на конкретной территории). Для начала можно производить оценку в разрезе административных районов Екатеринбурга, однако далее необходимо переходить на уровень микрорайонов и кадастровых кварталов. Полученные показатели капитализации

территории позволяют делать выводы об уровне экономической активности и принимать меры в отношении недокапитализированных территорий.

2) Перспективы градостроительного регулирования также заключаются в пространственном (объемном регулировании). Проблема здесь заключается лишь в том, что власти города действуют в рамках текущего градостроительного законодательства, пока не рассматривающего городские территории в трехмерном формате. Вместе с тем, препятствий для того, чтобы внедрять экономические механизмы градостроительного регулирования, основанные на объемном подходе, нет. Речь фактически идет о новом механизме регулирования высотности застройки с учетом объема объекта, занимающего часть пространства кадастрового квартала. В дополнение к действующему нормативу соотношения площади земельного участка и объекта недвижимости должен быть внедрен механизм выплаты компенсации в местный бюджет в случае стремления построить высотный объект (образно говоря, выкуп квот на право высотной застройки).

В понимании Кандидата в основе пространственного развития Екатеринбурга должен лежать принцип эффективного распределения экономической активности по территории города, которые в свою очередь определяет развитие транспортной сети города, а также правил землепользования и застройки (фактически системы городского зонирования). Несомненным приоритетом является формирование комфортной городской среды, однако Кандидат также защищает экономическое представление данного термина, что заключается в том, что комфорт определяется не только эстетическим восприятием конкретных городских пространств, но возможностями для граждан выбора из вариантов использования городского пространства, адаптацией пространства под существующие виды активности, привлекательностью территорий с позиции социально-экономических аспектов.

Важнейшим элементом в политике Кандидата, в случае избрания, станет оценка действующих документов (положений о подразделениях, административных регламентов и др.) на предмет их эффективности для достижения целей и задач пространственного развития Екатеринбурга.

Основные выводы

1. Кандидат, в случае избрания на должность Главы города, планирует сделать тему эффективного пространственного развития одной из приоритетных. В ее основе – экономическая оценка равномерности развития и распределения экономической активности по административным районам Екатеринбурга. Последнее потребует экономической оценки наличия материальных и интеллектуальных ресурсов, имеющихся в

распоряжении территориальных подразделений Администрации Екатеринбурга для достижения целей пространственного развития.

2. Проблема развития городской среды требует системного решения. Планируется реализация комплекса мер, выработка которых будет основываться на составляющих оценки городской среды, предложенных Минстроем (проект «Индекс городов»). Основные составляющие оценки (критерии): жилье и прилегающие пространства; озелененные и водные пространства; уличная инфраструктура; общественно-деловая инфраструктура; социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства; общегородское пространство¹.

3. Оценка действующих документов (положений о подразделениях, административных регламентов и др.) на предмет их эффективности для достижения целей и задач пространственного развития Екатеринбурга.

¹ Порядок расчета показателей – см. на <https://индекс.дом.рф>

Часть 4. Отдельные аспекты функционирования города, деятельности Администрации и приоритетные направления (краткое изложение)

Изучение различных аспектов управления Екатеринбургом и, в целом, особенностей жизнедеятельности в нашем городе позволило выделить ряд направлений, требующих системного внимания. Вкратце охарактеризуем их (не в порядке убывания или возрастания значимости).

4.1. Полномочия Главы города. Соблюдение законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции

Кандидат обязуется, в случае избрания на должность Главы города, действовать в пределах своих полномочий, неукоснительно соблюдать положения Устава муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 30.06.2005 г. № 8/1). В этом аспекте Кандидатом с особой тщательностью изучены положения ст. 9 «Вопросы местного значения муниципального образования», ст. 10 «Полномочия органов местного самоуправления муниципального образования», ст. 11 «Осуществление органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий», ст. 34 «Глава Екатеринбурга», ст. 35 «Полномочия Главы Екатеринбурга».

Кандидат также изучил положения и обязуется неукоснительно соблюдать положения следующих законов и нормативных актов:

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с учетом поправок), в частности ст. 12, Глава 8 «Местное самоуправление»;
- Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» №25-ФЗ от 02.03.2007 (в частности и с особым вниманием, Глава 3 «Правовое положение (статус) муниципального служащего»; Глава 4 «Порядок поступления на муниципальную службу, ее прохождения и прекращения»; Глава 8. «Кадровая работа в муниципальном образовании»);
- Федеральный закон «О противодействии коррупции» №273-ФЗ от 25.12.2008 г. (в частности и с особым вниманием, положения ст. 6 «Меры по профилактике коррупции»; ст. 10 «Конфликт интересов»; ст. 11 «Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов»; ст. 12 «Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего

должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора»¹);

- Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» №230-ФЗ от 03.12.2012 г.;

- Федеральный закон «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» № 79-ФЗ от 07.05.2013 г.

4.2. Работа с гражданами, развитие территориального общественного самоуправления

В случае избрания на должность Главы Екатеринбурга, Кандидат планирует максимально упростить формы взаимодействия подразделений Администрации г. Екатеринбурга с гражданами. Сам Кандидат не только обязуется осуществлять приемы граждан, но и внедрить новые эффективные практики, направленные на повышение результативности общения с жителями города. Речь идет о проведении встреч на различных территориях, и особенно, в местах возникновения возможной напряженности; оптимизации приемов граждан, что должно выразиться в настройке эффективных форм обратной связи с населением, формированием базы шаблонов основной проблематики в целях максимально быстрого решения возникающих проблем.

Кандидат планирует жить обычной жизнью, пользоваться преимущественно общественным транспортом, не отрываться от ежедневной текущей жизни, которой живет большинство горожан.

Кандидат изучил работу электронных сервисов Администрации, а также Постановление Главы Екатеринбурга «О работе с запросами, обращениями и сообщениями, сформированными через разделы «Электронная приемная Главы Екатеринбурга...» от 08.11.2011 г. № 133. Требуется дальнейшее развитие данных сервисов, реализация начатых проектов по формированию личного кабинета горожанина.

Кандидатом изучена нормативная база в части форм обратной связи и сбора мнений населения, в частности:

¹ В этом аспекте Кандидатом изучено Постановление заместителя председателя Свердловского областного суда от 19.12.2014 г. №4а-1059/2014 об оставлении в силе Постановления мирового судьи судебного участка №8 октябрьского судебного района г. Екатеринбурга от 10.09.2014 г. о назначении гражданину С. Административного наказания по ст. 19.29 Кодекса РФ об административных нарушениях (Административное правонарушение за привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного служащего, замещавшего должность, включенную в перечень в соответствии с ФЗ «О противодействии коррупции». Нарушение было допущено со стороны МКУ «Служба заказчика Октябрьского района».

- Положение «О порядке проведения опроса граждан в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (утв. Решением ЕГД от 14.02.2006 г. №10/19);

- Положение «О порядке назначения и проведения конференций граждан (собраний делегатов) в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (утв. Решением ЕГД от 24.01.2006 г. №2/18);

- Положение «О порядке назначения и проведения собраний граждан в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (утв. Решением ЕГД от 24.01.2006 г. №3/18);

- Положение «О порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (утв. Решением ЕГД от 28.03.2006 г. №21/22).

Деятельность Кандидата будет основана на неукоснительном соблюдении основных положений данных документов.

В качестве одного из приоритетов, что отмечено и в Стратегическом плане развития нашего города, выделяется необходимость более активного вовлечения граждан в вопросы управления территориями, на которых они проживают. Нормативной базой для этого являются такие документы, как:

- Положение «О порядке осуществления правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (утв. Решением ЕГД от 14.02.2006 г. №9/19);

- Положение «О порядке учета предложений по проектам решений Екатеринбургской городской Думы о внесении изменений и (или) дополнений в Устав муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Решением ЕГД от 25.04.2006 г. №30/24);

- Положение «О порядке организации и осуществления территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (утв. Решением ЕГД от 24.01.2006 г. №4/18).

Последний документ будет являться особым объектом внимания в деятельности Кандидата. Согласно данным Администрации Екатеринбурга, в настоящее время в реестре территориального общественного самоуправления (ТОС) числится 48 объединений¹. Однако, на текущий момент деятельность 17 из них приостановлена. Данная форма организации управления территориями требует развития.

Кандидат также планирует использовать в работе результаты деятельности Общественной палаты Екатеринбурга, действующей на основании Положения «Об

¹ <https://екатеринбург.рф/официально/власть?item=1149>

Общественной палате муниципального образования «город Екатеринбург» от 10.10.2006 г. №67/29.

Кандидат планирует наладить системное обобщение судебной практики по вопросам защиты прав граждан, рассмотреть возможности внедрения практики досудебного урегулирования споров по вопросам выполнения Администрацией Екатеринбурга своих функций и полномочий.

4.3. Бюджет города. Финансовое обеспечение функций органа местного самоуправления

Согласно Решению Екатеринбургской городской Думы «О бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» от 26.12.2017 г. №37/73 общий объем доходов бюджета Екатеринбурга на 2018 год составляет **36 531 млн. руб.** (в том числе объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета 17 573 млн. руб. или 48%). На 2020 год – планируемый объем доходов 35 606 млн. руб. (в том числе (в том числе объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 15 501 млн. руб. или 44%).

Общий объем расходов на 2018 год – **37 418 млн. руб.** На 2020 год – 36 351 млн. руб.

Размер дефицита бюджета города в 2018 году **887 млн. руб.** или 4,7% объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений. В 2020 году – 744 млн. руб. или 3,7% объема доходов бюджета города.

Предельный объем муниципального долга в 2018 году – 3 307 млн. руб., в 2020 году – 2 661 млн. руб.

Согласно Приложению 2 к Решению ЕГД «О бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» от 26.12.2017 г. №37/73 общий объем налоговых и неналоговых доходов планируется в размере 18 958 млн. руб. При этом доходы от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности планируется на уровне 1 212 млн. руб.; земельный налог – 3 074 млн. руб.; налог на имущество физических лиц – 918 млн. руб.

Особого внимания заслуживают неналоговые доходы, и в частности, «Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности», размер которых на 2018 год составляет 2 968 млн. руб. (в том числе доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки порядка 2,2 млрд. руб.). Объектом мониторинга должен стать раздел «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов», общий объем которых на 2018 год запланирован на уровне 1 107 тыс. руб. (одна из основных статей – доходы от реализации имущества (основных средств) – 770 млн. руб.).

Безвозмездные поступления на 2018 год составляют 17 573 млн. руб., в том числе межбюджетные субсидии – 4 126 млн. руб., субвенции – 13 040 млн. руб.

Согласно Приложению 5 к Решению ЕГД «О бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» от 26.12.2017 г. №37/73 объем расходов в 2018 году по разделу «Общегосударственные расходы» составляет 2 773 млн. руб. В частности, расходы на руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления составляют в 2018 году 1 073 млн. руб. По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланировано 2 004 млн. руб., «Охрана окружающей среды» - 130 млн. руб.; «Образование» - 18 604 млн. руб., «Культура. Кинематография» – 1 081 млн. руб., «Здравоохранение» - 975 млн. руб.; «Социальная политика» - 3 737 млн. руб., «Физическая культура и спорт» – 368 млн. руб.

В Екатеринбурге определен перечень муниципальных программ, действующих на его территории в 2018 году, коих насчитывается 26. Требуется оценка эффективности их реализации.

Кандидатом изучено Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 22.04.2003 г. №38/2). Данный документ имеет важное процедурное значение. Кандидат планирует уделить особое внимание соблюдению графика бюджетного процесса в Екатеринбурге, наладить эффективное взаимодействие с Екатеринбургской городской Думой, не допустить перебоев в принятии важнейшего для развития нашего города документа (соблюдение положений, изложенных в ст. 38-42!). В ходе текущей работы с членами комитетов и комиссий ЕГД целесообразно уделить внимание ст. 33 «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования» и стремиться трансформировать бюджетную политику в нашем городе в политику развития.

Возможные резервы в повышении работы Администрации в части финансовых вопросов кандидат видит через призму оценки эффективности и работоспособности Положения «О Департаменте финансов Администрации города Екатеринбурга» (утв. Решением ЕГД от 22.06.2010 г. №51/25). Кандидат планирует оценить эффективность распределения функций внутри Департамента и достаточности ресурсов для их своевременного и качественного выполнения.

Кандидат ознакомился с Положением «О Счетной палате города Екатеринбурга» (утв. Решением Екатеринбургской городской думы от 24.06.2014 №21/18), а также положениями ст. 41-1 «Счетная палата» Устава муниципального образования «город Екатеринбург». Счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуется городской Думой и подотчетна ей. С

учетом данных положений кандидат обязуется соблюдать рекомендации, предписания Счетной палаты, наладить эффективное взаимодействие в ходе проверочных мероприятий и текущей работы.

4.4. Управление муниципальной собственностью. Земельные отношения

Как было отмечено в разделе, посвященном бюджету, особого внимания заслуживают неналоговые доходы, и в частности, «Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности», размер которых на 2018 год составляет 2 968 млн. руб. (в том числе доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки порядка 2,2 млрд. руб.). Объектом мониторинга должен стать раздел «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов», общий объем которых на 2018 год запланирован на уровне 1 107 тыс. руб. (одна из основных статей – доходы от реализации имущества (основных средств) – 770 млн. руб.).

По мнению Кандидата, Екатеринбург нуждается в совершенствовании подходов в сфере управления муниципальным имуществом. Речь идет о совершенствовании классических подходов (планирование приватизации с учетом складывающейся рыночной конъюнктуры; совершенствование работы по экспертизе отчетов независимых оценщиков по определению рыночной стоимости арендной платы и прав на заключение договоров аренды), но и новых методов работы в рамках формирования геоинформационных моделей объектов и территорий, прогнозирования повышения привлекательности отдельных городских территорий и стоимости недвижимого имущества, расположенного на данных территориях (механизмы капитализации территорий).

Как отмечается в Докладе главы Администрации города Екатеринбурга А.Э. Якоба, общая площадь земель муниципального образования «город Екатеринбург» составляет 114 289 га. По итогам 2017 года площадь земель, разграниченных по формам собственности, составила 87 192 га, или 76,3% от общей площади земель. Доходы от земельных платежей в бюджете муниципального образования «город Екатеринбург» в 2017 году составили 5755,1 млн. руб. Поступления от земельного налога в 2017 году составили 3049,2 млн. руб. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади земель в 2017 году возросла на 8,9% и составила 24,6%. Также в Докладе главы Администрации города отмечается. Что за 2017 год заключено 11 договоров купли продажи земельных участков, 85 договоров аренды земельных участков.

Очевидно, что требуется активизация работы по введению земельных участков в оборот, что требует коррекции способов продвижения лотов. Одним из вариантов может

стать внедрение нового порядка формирования предложений земельных участков (как для цели аренды, так и продажи в собственность), суть которого заключается в дополнении информации о лоте инвестиционным предложением.

Кандидатом изучен ряд документов в области управления муниципальной собственностью, земельно-имущественных отношений, в частности:

- Положение «О Департаменте по управлению муниципальным имуществом» (утв. Решением ЕГД от 13.06.2006 г. №51/26);

- Положение «Об объектах, находящихся в собственности муниципального образования «город Екатеринбург», в отношении которых установлен особый порядок управления и распоряжения» (утв. Решением ЕГД от 11.10.2011 г. №63/46);

- Положение «О порядке принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий города Екатеринбурга» (утв. Решением ЕГД от 14.02.2006 г. №11/19);

- Положение «Об управлении муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Решением ЕГД от 08.12.2009 г. №66/14);

- Положение «О комиссии по вопросам, возникающим при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения, находящегося в собственности муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 01.11.2012 г. №4756);

- Положение «О передаче в аренду объектов муниципального нежилого фонда муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Решением ЕГД от 13.11.2007 г. № 72/48);

- Положение «О городской комиссии по администрированию неналоговых доходов бюджета муниципального образования «город Екатеринбург», закрепленных за Департаментом по управлению муниципальным имуществом» (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 13.05.2013 г. №2094);

- Решение ЕГД от 19.06.2018 г. №22/83 «Об утверждении правил землепользования и застройки городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург»;

- Положение «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Решением ЕГД от 26.10.2010 г. №65/30).

4.5. Благоустройство территорий, формирование комфортной городской среды, вопросы безопасности, дорожное хозяйство

По вопросам организации благоустройства территорий, обеспечения безопасности и функционирования дорожного хозяйства Кандидатом изучены следующие документы:

- Решение ЕГД от 26.06.2012 г. № 29/61 «Об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

- Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 26.01.2018 г. №153 «Об антитеррористической комиссии в муниципальном образовании «город Екатеринбург»;

- отчеты «О состоянии антитеррористической защищенности муниципальных учреждений здравоохранения города Екатеринбурга...»;

- Постановление «Об утверждении Порядка регулирования вопросов пожарной безопасности на территории муниципального образования «город Екатеринбург» от 24.04.2009 г. №1481;

- Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 07.10.2014 г. №3029 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования «город Екатеринбург».

Особое внимание Кандидата привлекли материалы судебных решений по вопросам благоустройства и содержания дорог, в частности:

- Апелляционное определение Свердловского областного суда от 12.08.2016 г. по делу №33-14009/2016 (гражданское дело по иску К. к муниципальному бюджетному учреждению «Чкаловское дорожно-эксплуатационное управление» о возмещении ущерба);

- Апелляционное определение Свердловского областного суда от 25.11.2015 г. по делу №33-16232/2015 (гражданское (административное) дело по заявлению Ц. о признании бездействия Администрации г. Екатеринбурга незаконным...);

- Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 29.01.2015 г. № Ф-09-9482/14 (обращение Администрации по факту выдачи предписания как ненадлежащему лицу в части производимого транспортными средствами шума);

- Апелляционное определение Свердловского областного суда от 15.07.2015 г. по делу №33-10716/2015 (обязанность установить пешеходное ограждение...) и др.

Как уже отмечалось Кандидат планирует уделить большое внимание вопросам обеспечения комфортной среды. Как уже отмечалось выше, уместно использовать систему показателей «Индекс городов», основными из которых являются: жилье и прилегающие пространства; озелененные и водные пространства; уличная инфраструктура; общественно-

деловая инфраструктура; социально-досуговая инфраструктура и прилегающие пространства; общегородское пространство¹.

4.6. Жилищная политика

Кандидат изучил материалы Раздела 6. «Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем» Доклада главы Администрации города Екатеринбурга от 27 апреля 2018 г. «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов...». В числе приоритетов, которые, вне всякого сомнения, останутся в числе важнейших задач, стоящих перед Администрацией Екатеринбурга можно выделить:

- проработка положений Генерального плана развития Екатеринбурга на период до 2035 года;

- реализация стратегии пространственного развития Екатеринбурга;

- поддержание высоких темпов ввода жилья;

- обеспечение жильем отдельных категорий граждан (по состоянию на 01.01.2018 г. на учете состояло в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, 12577 семей, в том числе 1241 семья малоимущих граждан);

- обеспечение жильем молодых семей (по состоянию на 01.01.2018 г. нуждающимися в улучшении жилищных условий признаны 1690 молодых семей);

- выполнение положений программ «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017-2020 годы» и «Переселение жителей муниципального образования «город Екатеринбург» из аварийного жилищного фонда».

Важнейшей задачей Кандидата будет являться выполнение муниципальной программы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017-2020 годы» (подпрограммы «Переселение жителей муниципального образования «город Екатеринбург» из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2017-2020 годы»² и

¹ Содержание и методика расчета показателей см. на сайте: <https://индекс.дом.пф/search/map>

² Кандидат обращает внимание на необходимость изучения и системного обобщения судебной практики по вопросам переселения граждан в случае признания жилья ветхим и/или аварийным. В частности, изучены: Апелляционное Определение Свердловского областного суда от 17.10.2014 г. по делу №33-13015/2014 (иск Администрации г. Екатеринбурга к гражданам, действующим в интересах несовершеннолетних, о выселении с предоставлением другого помещения); Апелляционное Определение Свердловского областного суда от 04.09.2014 г. по делу №33-10000/2014 (иск ФГКУ «Приволжское территориальное управление имущественных отношений» Минобороны РФ о выселении из жилого помещения с предоставлением другого благоустроенного жилого помещения) и др.

«Управление жилищным фондом муниципального образования «город Екатеринбург», изъятие жилых (нежилых) помещений, земельных участков для муниципальных нужд на 2017-2020 годы»).

Кандидат планирует подготовить экономическое обоснование программы реновации жилого фонда с учетом опыта Москвы и особенностей Екатеринбурга.

4.7. Жилищно-коммунальное хозяйство и транспорт

Кандидат изучил ряд документов сфере управления жилищно-коммунальным и транспортным комплексом Екатеринбурга, в частности:

- Положение «Об управлении жилищного и коммунального хозяйства Администрации города Екатеринбурга» (утв. Решением ЕГД от 25.10.2011 г. № 68/47);

- Постановление Администрации города Екатеринбурга от 05.07.2011 г. №2817 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным и городским наземным электрическим пассажирским транспортом на маршрутах регулярного городского сообщения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» (в т.ч. «Положение о порядке организации и проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярного городского сообщения в муниципальном образовании «город Екатеринбург»¹);

- Постановление Администрации города Екатеринбурга от 12.01.2011 г. №6 «О стоимости электронных проездных билетов»;

- Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 24.12.2013 г. №4303 «Об утверждении Положения о порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест) на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Екатеринбург»;

- Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 28.04.2016 г. №881 «О создании платных парковок на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования «город Екатеринбург».

Кандидат изучил материалы Раздела 7. «Жилищно-коммунальное хозяйство» Доклада главы Администрации города Екатеринбурга от 27 апреля 2018 г. «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного

¹ Кандидатом изучена судебная практика в данной сфере, в частности: Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 06.10.2017 г. № Ф09-5673/17; Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 07.11.2017 г. № Ф09-6558/17 (Иски к муниципальному образованию «город Екатеринбург» о взыскании убытков, понесенных в связи с перевозкой пассажиров, имеющих преимущество по провозной плате...».

самоуправления городских округов...». В данном разделе в качестве приоритетов выделена реализация следующих стратегических проектов и муниципальных программ:

- стратегический проект «Хозяин дома (территории)»;
- стратегический проект «Безопасность жилья»;
- стратегический проект «Развитие водоисточников, водоподготовительных и водоочистных сооружений»;
- стратегический проект «Развитие городских электрических сетей»;
- муниципальная программа «Развитие жилищного и коммунального хозяйства. Повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017-2020 годы;
- муниципальная программа «Формирование современной городской среды в муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Как отмечается в Докладе главы Администрации Екатеринбурга, по состоянию на конец 2017 года доля многоквартирных жилых домов, управление которыми осуществляется непосредственно собственниками помещений, увеличилась на 1,2% и составила 2,7%. Увеличение доли многоквартирных жилых домов, управление которыми осуществляется непосредственно собственниками, связано с тем, что собственники помещений ввиду недобросовестности некоторых управляющих организаций принимают решение о выборе непосредственного способа управления домом. Кандидат планирует уделить особое внимание вопросам обеспечения качества управления жилыми многоквартирными домами.

Также в упомянутом докладе главы Администрации Екатеринбурга отмечается, что Решением Екатеринбургской городской Думы от 22.04.2008 г. № 30/58 утверждено положение о концессионных соглашениях, объектом которых является имущество муниципального образования «город Екатеринбург». В 2017 году концессионных соглашений в отношении организаций коммунального комплекса заключено не было. Кандидат планирует подготовить экспертное заключение о возможностях развития данной формы управления городским имуществом.

Несомненными приоритетами в деятельности кандидата будут являться реализация программ в области энергосбережения и эффективного использования ресурсов.

4.8. Развитие предпринимательства, инвестиционная активность, занятость

Как отмечается в разделе 1. «Экономическое развитие» Доклада главы Администрации города Екатеринбурга от 27 апреля 2018 г. «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления

городских округов...», малый с средний бизнес вносит значительный вклад в развитие экономики Екатеринбурга, обеспечивая достаточно высокую занятость (400 тыс. человек, около 50% от общей численности занятых). Кандидат планирует уделить значительное внимание вопросам стимулирования инвестиционной активности в Екатеринбурге, а также поддержке и развитию предпринимательской деятельности. Необходимо сконцентрироваться на выполнении положений муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017-2020 гг.» (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 26.10.2016 г. №2126).

Также приоритетом является Муниципальная программа «Развитие рынка товаров и услуг в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2017-2020 гг.» (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 31.10.2016 г. №2167), и, в частности, подпрограмм:

- «Развитие и поддержка предприятий и некоммерческих организаций бытового обслуживания населения муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017-2020 гг.»;

- «Развитие и поддержка предприятий агропромышленного комплекса, субъектов малого предпринимательства и садоводческих некоммерческих организаций...»

- «Развитие системы управления качеством в сфере рынка товаров и услуг...».

Кандидат планирует обеспечить преемственность в реализации таким мер поддержки предпринимательства, как:

- предоставление субсидии организации, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего бизнеса;

- формирование базы данных инвестиционных площадок;

- разработка и реализация бизнес-планов, актуальных для развития территории Екатеринбурга;

- коммерциализация инновационных разработок.

В рамках последнего направления автор планирует усилить сотрудничество с ведущими вузами Свердловской области.

Кандидат планирует развитие проектов, направленных на реализацию муниципального инвестиционного стандарта Свердловской области (информационное наполнение инвестиционного портала Екатеринбурга, актуализация инвестиционного паспорта муниципального образования и др.). Кандидат заявляет о стремлении обеспечить

усиление позиций Екатеринбурга по таким показателям, как объем инвестиций в основной капитал, объем инвестиций в основной капитал на одного жителя¹.

Кандидат также изучил документы в сфере развития и регулирования торговли и розничных рынков, в частности:

- Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области торговой деятельности на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 25.08.2017 г. №1578);

- Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 25.08.2017 г. №1579);

- Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля в области розничной продажи алкогольной продукции на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 25.08.2017 г. №1580).

4.9. Образование, здравоохранение, культура и спорт

Кандидат планирует продолжить ранее начатую деятельность по реализации положений Стратегического плана развития Екатеринбурга и муниципальных программ с учетом ключевых положений следующих документов, в которых уделяется особое внимание необходимости создания условий для всестороннего развития человека:

- О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года (утв. Указом Президента РФ от 07.05.2018 г. №204);

- Пятилетка развития Свердловской области на 2017-2021 гг. (Указ Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 г. №546-УГ).

Особое внимание Кандидат планирует уделить вопросам, связанным с оплатой труда работников бюджетной системы в указанных сферах. Как отмечается в разделе 1. «Экономическое развитие» Доклада главы Администрации города Екатеринбурга от 27 апреля 2018 г. «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности

¹ Согласно данным Доклада главы Администрации Екатеринбурга за 2017 год, объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям составил в 2017 году 119,4 млрд. руб., объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного жителя составил в 2017 году 67 236 руб.

деятельности органов местного самоуправления городских округов...», в результате проведенных мероприятий в отчетном году достигнуты установленные целевые значения по росту уровня заработной платы работников образования, культуры и здравоохранения. В частности, среднемесячная заработная плата работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений составила 26 991,8 руб., муниципальных общеобразовательных учреждений – 36 454,2 руб., муниципальных учреждений культуры – 29 986,1 руб., работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта 30880,8 руб. Кандидат планирует проверить реальность заявленных показателей.

Важнейшими сферами, заслуживающими особого внимания, являются: дошкольное образование; общее и дополнительное образование; дополнительное образование; здравоохранение; культура и спорт. Кандидат планирует провести ревизию эффективности реализации муниципальных программ, направленных на развитие данных направлений. Для Кандидата приоритетными являются:

- *в части системы дошкольного образования* – обеспечение детей местами в дошкольных образовательных учреждениях; совершенствование учета детей в автоматизированной системе «Образование»; контроль системы определения платы за присмотр и уход за детьми; доступность дошкольного образования для детей до 3-х лет; капитальные ремонты детских дошкольных учреждений;

- *в части системы общего образования* – повышение качества образования; развитие образовательной инфраструктуры, ввод в эксплуатацию новых зданий школ и реконструкция действующих; соответствие образовательных организаций требованиям Федеральных государственных образовательных стандартов; развитие системы поиска и поддержки способных детей; создание условий для детей с ограниченными возможностями здоровья;

- *в части дополнительного образования* – развитие системы определения и внедрения лучших практик применения инновационных образовательных технологий дополнительного обучения детей с различными образовательными потребностями и способностями; развитие центров дополнительного образования в сфере культуры, искусства, физической культуры; поддержка системы ранней профессиональной ориентации.

Одним из приоритетов Кандидата будет продолжение политики по развитию учреждений культуры, по стимулированию проведения в нашем городе знаковых общероссийских и зарубежных культурных мероприятий. В целом, Кандидат подтверждает приверженность положениям Стратегического плана развития Екатеринбурга в части развития культуры, а также спорта и физической культуры.

В части вопросов здравоохранения кандидат намерен обратиться к проверке выполнения положений муниципальной программы «Развитие здравоохранения в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2014-2020 гг. (утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 22.11.2013 г. №3958. Кандидат в начале своей работы опирается на данные Отчета «Об итогах работы в сфере здравоохранения муниципального образования город «Екатеринбург» в 2017 году и задачах на 2018 год» (утв. Решением ЕГД от 25.05.2018 г. №25).

Кандидатом также изучены следующие документы:

- Положение об Управлении здравоохранения Администрации города Екатеринбурга (утв. Решением ЕГД от 09.04.2013 г. №15/74);

- Положение о Департаменте образования Администрации города Екатеринбурга (утв. Решением ЕГД от 24.06.2014 г. №20/18);

- Положение об Управлении по развитию физической культуры, спорта и туризма Администрации города Екатеринбурга (утв. Решением ЕГД от 24.04.2007 г. №22/41);

- Положение об управлении культуры Администрации города Екатеринбурга (утв. Решением ЕГД от 26.06.2007 г. №51/44);

- Административный регламент предоставления услуги муниципальными общеобразовательными учреждениями муниципального образования «город Екатеринбург» «Зачисление в образовательное учреждение» (Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 02.07.2012 г. №2825);

- Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (детские сады) (утв. Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 29.06.2012 г. №2807);

- Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 09.10.2012 г. №4381 «Об установлении права на преимущественное предоставление мест в муниципальных образовательных учреждениях муниципального образования «город Екатеринбург», реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Часть 5. Декларация о намерениях кандидата. Заключительные положения

Текущая экономическая ситуация требует максимально быстрой адаптации нового Главы Екатеринбурга, минимизации политических конфликтов и исключения действий, ведущих к дезорганизации работы Администрации г. Екатеринбурга. В интересах жителей города и области должны быть исключены попытки противопоставления города и Свердловской области, и дан чёткий посыл на интеграцию программ развития Екатеринбурга, в частности Стратегического плана, с такими документами, как Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 гг., "Пятилетка развития Свердловской области на 2017-2021 гг." Определенной новацией, которая может быть применена в Екатеринбурге, должно стать фактическое применение положений разработанной Министерством экономического развития РФ Стратегии пространственного развития РФ и скорейшие коррекция и принятие Стратегии пространственного развития Екатеринбурга до 2030 года. Последнее требует экономической оценки эффективности земельно-имущественной и градостроительной политики Екатеринбурга, функционирования жилищно-коммунальной и транспортной инфраструктуры нашего города. Основной посыл при оценке данных направлений заключается в том, что регулирование указанных сфер не должно подавлять предпринимательскую активность и инициативу, и должно создавать комфортные условия для жителей Екатеринбурга. Одним из приоритетов является сфера здравоохранения, образования и социальной защиты. Сложившаяся система финансирования муниципальных медицинских учреждений, внедряемые механизмы оплаты труда медицинского персонала могут привести к упадку в данном секторе. Все эти позиции заявлены в Стратегическом плане развития Екатеринбурга, поэтому задача нового Главы города внедрить механизмы выполнения фактически взятых обязательств.

Я с уважением отношусь к сотрудникам Администрации Екатеринбурга и ее территориальных подразделений, которые честно и профессионально выполняют свою работу. Значительная часть сотрудников является специалистами высокого уровня и обладают экспертными знаниями в своей области. Однако, наличие массы нерешенных проблем городского развития, жалоб граждан, утрата Екатеринбургом ранее занятых позиций позволяет сделать вывод о неэффективности механизма управления современным городом. Сотрудники подразделений Администрации работают в условиях многозадачности, постоянно меняющихся вводных и при отсутствии ресурсов и механизмов для выполнения возложенных задач. Приоритетом, который я выделяю в своей программе в первую очередь, и к которому обращаюсь в случае избрания Главой города,

будет являться совершенствование механизма управления нашим городом. Он должен стать экономическим, как применительно к самой Администрации, так и к городу. В этом аспекте стоит подчеркнуть роль сильного Главы города, принимающего самостоятельные решения и несущего за них ответственность. Городу необходим лидер, который увязывает цели и задачи развития города с приоритетами развития области и Российской Федерации; способствует установлению баланса интересов многочисленных политических, экономических, социальных групп и жителей города.

Мой стиль управления в случае избрания может быть охарактеризован следующим образом:

- экономический подход в управлении городом;
- преемственность в реализации ранее намеченных планов и программ;
- достижение баланса интересов сторон при принятии управленческих решений.

Особенностью моего стиля управления станет сочетание иерархического и сетевого способа управления, что позволит извлечь имеющиеся наработки и знания сотрудников Администрации, чего нельзя сделать исключительно в иерархической системе управления.

Мой стиль жизни останется прежним и будет выражаться в открытом общении с людьми. Я планирую пользоваться преимущественно общественным транспортом, много работать на объектах и городских территориях.

Мои навыки в сфере научной деятельности позволяют подходить к решению проблем системно, не погрязать в частностях, работать с большими массивами информации в условиях постоянно меняющейся окружающей среды, постоянно искать и создавать алгоритмы для решения проблем.

Мое образование, в том числе полученное в одном из ведущих вузов мира, позволяет достойно представлять Екатеринбург на международной арене.

Резюме Кандидата, отправленное в базу данных проекта «Лидеры России»¹



Котляров Максим Александрович

доктор экономических наук, кандидат философских наук, профессор, LL.M

Дата рождения: 02 мая 1976 года

Место рождения: г. Свердловск (Екатеринбург)

Тел.: +7 912 24 54 473

E-mail: kotlyar2005@list.ru

Персональный сайт: www.kotlyarov.org

Образование и квалификации

Год окончания	Учебное заведение Местонахождение	Степень, звание, квалификация
2014	Queen Mary University of London (Лондонский университет Королевы Марии)	Магистр права (LL.M) (Право и экономика), с отличием
2011	Государственный университет управления (Москва)	Профессор
2008	Академия народного хозяйства при Правительстве РФ (Москва)	Доктор экономических наук, 08.00.10
2008	Академия народного хозяйства при Правительстве РФ (Москва)	МВА «Управление недвижимостью»

¹ Актуализировано по состоянию на 25.07.2018 г.

2001	Институт профессиональной оценки (Москва)	Профессиональная переподготовка «Оценка предприятия»
2001	Институт философии и права Уральского отделения Российской академии наук (Екатеринбург)	Кандидат философских наук
1999	Уральский государственный экономический университет (Екатеринбург)	Кандидат экономических наук
1997	Уральский государственный экономический университет (Екатеринбург)	Экономист, «Финансы и кредит», диплом с отличием
1993	Средняя школа №70 с углубленным изучением английского языка (Екатеринбург)	Окончил с золотой медалью

Опыт практической и управленческой работы

10.10.2017 – по н.в.	Уральский государственный горный университет (советник при ректорате, начальник управления магистратуры – с 01.02.2018)	Екатеринбург
	<ul style="list-style-type: none"> - создание управления магистратуры, разработка и реализация новой концепции подготовки магистров в вузе (представлено на заседании Ученого совета 24.11.2017); - управление 19 магистерскими программами (проектный офис для руководителей магистерских программ); - адаптация собственного зарубежного опыта подготовки магистров в российском вузе; - с декабря 2017 г. – запуск проектного офиса для магистрантов (200 чел.); - формирование концепции опорного вуза (разделы «Управление вузом», «Магистратура») и др. 	
12.2016 – 12.2017	Технический университет УГМК, Профессор кафедры прикладной экономики (по совместительству)	Екатеринбург, г. Верхняя Пышма
01.2016 – 10.2017	Индивидуальный предприниматель (сопровождение земельно-имущественных и градостроительных споров, организация работ по повышению эффективности объектов недвижимости)	Екатеринбург
09.2014 – 10.2016	Уральский государственный экономический университет	Екатеринбург

Профессор кафедры региональной, муниципальной экономики и управления, руководитель направления подготовки магистров «Экономика недвижимости и девелопмент территорий»

- *формирование, запуск и набор на магистерскую программу (32 чел.);*
- *разработка индивидуальной траектории развития для каждого магистранта;*
- *организация практических занятий на предприятиях города, взаимодействие с собственниками и управляющими объектами недвижимости и др.;*
- *преподавание по обмену в Китае (Университет экономики и финансов Ланчжоу, рекомендательное письмо имеется)*

09.2013 –
08.2014

Пребывание в Великобритании, получение магистерской степени LL.M в Лондонском университете Королевы Марии, стажировка у профессора Т. О’Shea (международное налоговое право)
Модули специализации: «Международное налоговое право», «Международный коммерческий арбитраж», сдача международных тестов GMAT, TOEFL, IELTS

Лондон

11.2011 –
09.2013

ООО «Инвестиционные решения»,
ООО «А786»
Генеральный директор, исполнительный директор

Москва

- *доверительное управление (ДУ), пакетами акций и долями в обществах с ограниченной ответственностью в интересах бенефициара (7 объектов: 3 акционерных общества и 4 ООО разных отраслей)*
- *разработка стратегии объектов ДУ, анализ финансово-экономического состояния, контроль за деятельностью менеджмента объектов ДУ*
- *обеспечение выполнения плановых показателей деятельности в интересах бенефициара*
- *представление интересов бенефициара в органах власти и др. в качестве ДУ*

02.2009 –
09.2013

ООО «ЯВА Строй»
(строительство и ремонт объектов энергетики)
**Председатель Совета директоров,
начальник корпоративного
управления**

Москва, Екатеринбург

- *функционирование Совета директоров;*
- *координация работы дочерних организаций в регионах РФ (Свердловская, Тюменская, Воронежская области, ХМАО)*
- *утверждение и реализация стратегии развития и текущих планов;*
- *контроль за деятельностью исполнительного органа и др.*

02.2009 – 12.2011	Советник заместителя Председателя Государственной Думы Федерального Собрания РФ, 5 созыв (внештатный)	Москва
04.2009 – 12.2013	Государственный университет управления Профессор по совместительству	Москва
	<ul style="list-style-type: none"> - преподавание практических дисциплин («Управление недвижимостью», «Оценка недвижимости», «Девелопмент недвижимости») - преподавание ряда дисциплин на английском языке для иностранных студентов («Управление недвижимостью», «Банковский надзор») 	
04.2001 – 01.2009	ООО «Финансовая лига», ООО «Котляров ОРГ» (оценочная деятельность, консультирование собственников недвижимости, земельно- имущественные споры) Генеральный директор, учредитель	Екатеринбург
	<ul style="list-style-type: none"> - управление и участие в оперативной деятельности предприятия (выполнение более 100 отчетов по оценке бизнеса и объектов недвижимости в качестве оценщика) - привлечение клиентов, взаимодействие с собственниками объектов оценки; - консультирование в области управления и инвестирования в недвижимость, повышения экономической эффективности объекта недвижимости - сопровождение клиентов в земельно-имущественных спорах - выполнение по заказу Администрации г. Екатеринбурга экономического обоснования и защиты в Городской Думе г. Екатеринбурга ставок земельного налога в процентах от кадастровой стоимости 	
11.2002 – 01.2009	Европейско-Азиатский институт управления и предпринимательства Профессор по совместительству, заведующий кафедрой финансов и управления собственностью	Екатеринбург
	<ul style="list-style-type: none"> - преподавание ряда практических дисциплин в сфере оценки и управления недвижимостью - запуск с нуля специальности «Управление недвижимостью» - проведение бизнес-семинаров для практиков в области управления активами и девелопмента недвижимости - управление кафедрой 	
08.1997 – 11.2002	Уральский государственный экономический университет Ассистент, аспирант, доцент	Екатеринбург

- преподавание, исследовательская деятельность

12.1996 –
06.1997

Главное управление Центрального
банка РФ по Свердловской области

Екатеринбург

Экономист первой категории

- обеспечение надзора за деятельностью коммерческих банков
- анализ отчетности, выполнение нормативов, меры воздействия
- куратор 3-х кредитных организаций

Гранты, награды, поощрения

1997 – Стипендиат Правительства РФ (студент Уральского государственного экономического университета - УрГЭУ)

1999 – Стипендиат Правительства РФ (аспирант УрГЭУ)

2000 – 1 место на Всероссийской Олимпиаде по экономическим и финансовым дисциплинам

2003 – грант фонда Н.П. Федоренко (ЦЭМИ РАН) на выполнение проекта "Роль Центрального банка в развитии экономики России"

2007 – диплом фонда «Общество» (Москва) за научную работу «Реформа налогообложения недвижимости в России в условиях национальной специфики отношений собственности»

2007 – II место в конкурсе научных работ Северо-Западной Академии Государственной Службы (С.-Петербург) за работу «Регулирование банковской деятельности в системе государственного управления экономикой России»

2007 – диплом лауреата конкурса Фонда развития отечественного образования (г. Сочи) за лучшую научную книгу 2006 года среди преподавателей высших учебных заведений

2012-2013 – грант РГНФ на разработку проекта «Налогообложение недвижимости граждан: экономическая необходимость нововведений и социальные последствия» (на базе Института экономики Уральского отделения Российской академии наук - ИЭ УрО РАН)

2012-2014 - грант РГНФ на разработку проекта "Управление финансовыми ресурсами в системе обеспечения социально-экономической привлекательности территорий" (на базе ИЭ УрО РАН)

2015 – первое место в конкурсе УрГЭУ "Новое в технологии обучения" в номинации "Разработка и внедрение инновационных педагогических технологий"

2016 - второе место в конкурсе УрГЭУ "Новое в технологии обучения" в номинации "Разработка и внедрение инновационных педагогических технологий" за проект "Учебно-методическая система овладения навыками научно-исследовательской работы обучающимся по программе магистратуры "Экономика недвижимости и девелопмент территорий».

2017 – грамота первого заместителя руководителя Администрации Президента РФ С.В. Кириенко за участие в полуфинале конкурса «Лидеры России»

Дата актуализации резюме: 25.07.2018

ОПИСЬ

документов, предоставляемых Котляровым Максимом Александровичем на конкурс по отбору кандидатур на должность Главы Екатеринбурга

1. Копии всех страниц паспорта – *на 11 л.*
2. Копия документа о профессиональном образовании и о квалификации, подтверждающего указанные в заявлении на участие в конкурсе сведения об образовании – *на 2 л.*
3. Копия трудовой книжки – *на 17 л.*
4. Справка о наличии (отсутствии) судимости – *на 1 л.*

5. Документы о дополнительном профессиональном образовании, присвоении ученой степени, ученого звания, награждения наградами и присвоении почетных званий и иные документы, характеризующие личность, профессиональную подготовку:
 - копия диплома магистра права с отличием Лондонского университета королевы Марии (Queen Mary University of London) – *на 2 л.*
 - копия диплома о дополнительном (к высшему) образовании – МВА – мастер делового администрирования, профессиональная специализация «Управление недвижимостью» (Академия народного хозяйства при Правительстве РФ) – *на 3 л.*
 - копия диплома о профессиональной переподготовке по программе «Оценка стоимости предприятия (бизнеса) (Институт профессиональной оценки, г. Москва) – *на 3 л.*
 - копия удостоверения о повышении квалификации по программе «Государственное и муниципальное управление» – *на 1 л.*
 - копия удостоверения о повышении квалификации по программе «Управление проектами» – *на 1 л.*
 - копия удостоверения о повышении квалификации по программе «Управление персоналом» – *на 1 л.*
 - копия удостоверения о повышении квалификации по программе «Финансово-экономическое планирование и организация исполнения бюджетов бюджетной системы РФ: актуальные методы и технологии преподавания в ВУЗах» – *на 1 л.*
 - копия диплома о профессиональной переподготовке по программе «Налоговое консультирование» – *на 1 л.*

 - копия диплома доктора экономических наук – *на 1 л.*
 - копия диплома кандидата философских наук – *на 1 л.*
 - копия аттестата профессора – *на 1 л.*
 - копия сертификата эксперта Российской академии наук – *на 1 л.*

 - копия грамоты за подписью Первого заместителя руководителя Администрации Президента РФ С.В. Кириенко за участие в полуфинале всероссийского конкурса «**Лидеры России**» – *на 1 л.*
 - копии сертификатов и характеристик по итогам тестирования в ходе участия во всероссийском конкурсе «**Лидеры России**» (общий уровень знаний, числовые способности, вербальные способности) – *на 6 л.*

 - копии титульного листа и оглавления исследования «Развитие территорий и пространства. Приоритеты и организация работы в субъектах Российской Федерации» и писем отзывов и благодарностей от органов власти РФ – *на 9 л.*

- копия титульного листа экспертного заключения «Экономический анализ установления ставок земельного налога в процентах от кадастровой стоимости земельных участков в МО «город Екатеринбург», 2005 – на 1 л.
- копии титульных листов и (или) оглавлений работ М.А. Котлярова по тематике территориального развития – *на 5 л.*

- сведения о персональном сайте М.А. Котлярова **www.kotlyarov.org**, на котором может быть получена более подробная информация о его деятельности – *на 1 л.*